

Изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, внесенные по инициативе Президента за последние два года и нацеленные на гуманизацию уголовной политики, весьма быстро дали свои результаты. Количество лиц, заключенных под стражу еще до вынесения приговора, в 2010 году (после принятия 29.12.2009 г. поправки в ст. 108 УПК РФ, запрещающей заключение под стражу предпринимателей) снизилось, благодаря тому, что на 25 процентов уменьшилось количество обращений правоохранительных органов в суд с ходатайствами о заключении под стражу. Одновременно судебная практика показывает, что 90 процентов ходатайств о заключении под стражу суды удовлетворяли, как это имело место и до изменений в УПК [1].

Согласно данным ФСИН сокращается число лиц, содержащихся в следственных изоляторах и местах лишения свободы (графики 1 и 2). В сравнении с 2009 годом количество лиц, содержащихся в следственных изоляторах, в 2010 г. уменьшилось почти на 18% (для сравнения – такое изменение в 2008-2009 годах составляло менее 10%).

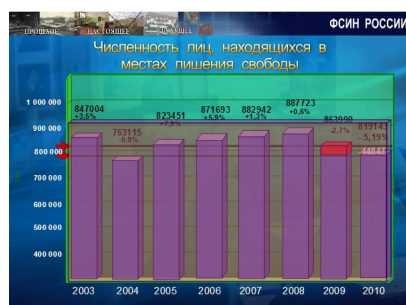
График 1. Численность содержащихся в следственных изоляторах (данные ФСИН)



После внесения изменений в УК РФ по данным ФСИН численность лиц, находящихся в местах лишения свободы и следственных изоляторах, за последние 3 года постоянно падает (график 2). До внесения гуманизирующих поправок в уголовный закон численность таких лиц составляла около 900 тыс., по состоянию на 01.10.2011 – 774,9

тыс. человек, что в сравнении с 2008 годом показывает снижение численности отбывающих наказание в местах лишения свободы почти на 15 %, в абсолютном выражении – на 112 823 человека.

График 2. Численность лиц, находящихся в местах лишения свободы(данные ФСИН)

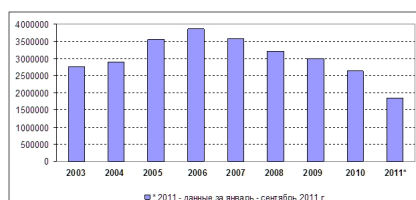


Такое существенное снижение числа лиц, содержащихся в социальной изоляции за счет бюджета и без возможности обеспечения их оплачиваемой работой (график 3), имеет серьезные социально-экономические эффекты. Гуманизация уголовного законодательства и практики его применения не может рассматриваться просто как некоторая абстрактно либеральная идея. Отказ уголовной политики от чрезмерной и обширной уголовной репрессии является насущной экономической и социальной потребностью страны. Идея об ужесточении уголовного законодательства и усилении репрессивной практики правоохранительных органов и судов как эффективном средстве уменьшения криминогенности общества не подтверждается никакими объективными данными, является ошибочной и наносит стране существенный экономический и социальный вред. Активное и обширное применение государством уголовной репрессии в виде лишения свободы за преступления, не представляющие существенной (а иногда и реальной) общественной опасности, давая гипотетический эффект от временной изоляции правонарушителя, одновременно влечет длительные, негативные в целом для страны, последствия. У лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, меняются нравственные установки, происходят личностные изменения и иные психологические и психические деформации, осужденные утрачивают социальные и семейные связи,

График 3. Трудовое использование заключенных(данные ФСИН)



Количество зарегистрированных преступлений(данные МВД)



их социальная адаптация после освобождения крайне затруднена. В результате страна лишается части демографически, экономически и социально активного населения, меняется социальная структура общества, экономика несет заметные потери, в том числе в связи с «временным выбытием» трудоспособного населения, которое приходится содержать за счет бюджета.

Одновременно, освобождение лиц, находившихся в следственных изоляторах и местах лишения свободы, не оказывает криминогенное влияние на состояние правопорядка, как это безосновательно утверждается сторонниками жесткой уголовной политики. После начала осуществления мер по гуманизации уголовного закона общий уровень преступности, по официальным данным МВД (график 4), постоянно падает, что свидетельствует о том, что гуманизация уголовной политики привела к позитивным результатам и не вызвала роста преступности.

Объективное состояние правопорядка доказательно свидетельствует о том, что курс на гуманизацию уголовной политики дает свои позитивные социально-экономические результаты. Это говорит в пользу продолжения политики совершенствования уголовного закона, которая, как представляется, наиболее полно и эффективно может

быть реализована путем принятия нового Уголовного кодекса, поскольку практика применения нынешнего УК, вступившего в силу почти 15 лет назад (т.е. в кардинально иных социально-экономических условиях), свидетельствует о том, что он содержит серьезные системные недостатки, которые не могут быть устранены путем внесения отдельных законодательных новелл.

Вместе с тем, последние инициативы Президента по гуманизации и оптимизации уголовного закона и уголовной политики обнаружили откровенное противостояние этим новациям со стороны бенефициаров фактически существующей, складывающейся в значительной мере «снизу», в том числе на основе коррупционной мотивации, практики уголовного преследования. Под флагом «борьбы с преступностью любой ценой» постоянно и системно осуществляются попытки заблокировать те изменения в уголовной политике, которые снижают возможности коррумпированной части уголовной юстиции по переделу собственности и созданию квази-легальных оснований ее отъема.

Одним из препятствий для определения приоритетов и осуществления эффективной и рациональной уголовной политики, является нынешнее состояние уголовной статистики, которая крайне неполна и противоречива, что создает существенные трудности для объективной оценки состояния правопорядка и эффективности либо неэффективности мер, принимаемых в этой области. Необходимо коренное изменение системы сбора и обработки уголовной статистики и статистики о деятельности правоохранительных органов и судов, которая не только строилась бы на профессиональных и эффективных основах, но и включала бы в себя систему контроля (в том числе со стороны негосударственных организаций) за полнотой и достоверностью такой статистики.

[1] См.: [Стенограмма парламентских слушаний Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству на тему: "О концепции модернизации уголовного законодательства в экономической сфере" 16 сентября 2010 года](#)